

新疆吐鲁番建设现代田园城市的实践探索

文 / 来亚红

摘要：“现代田园城市”以“田园城市”理论为基础，是兼具城乡优势、推崇城乡协同发展的新型田园城市，是推进城乡融合发展的路径创新。地处干旱荒漠地区的吐鲁番市从自身实际出发，提出建设“现代田园城市”，并付诸于城乡建设实践，是欠发达地区城乡融合发展的生动实践。

关键词：城乡融合发展

城乡融合发展是党的十九大作出的重大决策部署。建设现代田园城市是得到很多地方认可并付诸实践的一种城乡融合发展路径。“现代田园城市”就是立足于我国具体的国情实际，尊重现有的城市、农业及生态，构建空间优化、生态保障、绿色交通、经济持续、特色风貌、社会和谐城乡关系，实现“城乡一体，产城融合，城、田、园和谐共生”的现代城乡景观。“现代田园城市”是对理想化“田园城市”的升级，是新型城乡关系在空间地域上的创新，是城乡有机融合、相辅相成、协同推进的生动实践。

一、吐鲁番市建设“现代田园城市”的基础条件

吐鲁番市位于新疆维吾尔自治区中东部，是中国大陆联通中亚、欧洲等地的丝绸之路上的重要节点，有“丝路明珠”之美称。吐鲁番总面积7万平方公里，总人口63.7万，辖高昌区、鄯善县、托克逊县。吐鲁番市因独特地理区位和气候特点、特色美味水果和人文旅游胜景闻名于世，是我国“最低”“最热”“最早”“最甜”的地方。吐鲁番深处内陆，远离海洋，属典型的大陆性干旱荒漠气候，气候特

点表现为明显的日照长、气温高、温差大、降水少、风力强。吐鲁番北面东天山海拔5445米的博格达峰，终年为冰雪覆盖，是吐鲁番盆地水源的供给区。冰雪融水通过河流和坎儿井源源不断的流过戈壁荒漠，流向村庄和农田，形成最典型的绿洲农业，以及围绕绿洲农业而建立起来的城市和乡村聚落。与我国其他西部绿洲地区类似，吐鲁番市的城市和乡村都围绕着水系拓展，居民聚落分布比较集中。长期以来，由于自然条件比较恶劣，经济发展比较落后，吐鲁番市城乡基础设施建设均欠账较多，城乡面貌与“千年古城”“葡萄王国”“丝路重镇”“旅游名城”的名号不甚相符。近年来，吐鲁番市按照“产城融合、宜居宜业”的建设原则，坚持走生态优先、绿色发展之路，在湖南省对口援助下，落实富民安居房建设任务，改造葡萄园地和生态环境，努力建设社会稳、人民富、城乡美、生态好的“现代田园城市”，提升了新型城镇化建设水平，城乡面貌发生了巨大变化，居民的幸福获得感得到极大提升。

在中央提出实施乡村振兴战略以来，吐鲁番市在乡村积极探索“田园综合体”模式，即集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的特色小镇和乡村综合发展。在吐鲁番市委市政府的大力推进和湖南省的倾力援助下，吐鲁番“现代田园城市”建设取得了阶段性成效，城区及近郊的五大葡萄主题公园已建成并相继投入使用，在提高葡萄产量的同时，极大地提升了吐鲁番旅游城市的形象，实现“城市田园化、农业现代化、土地集约化、农村城镇化、城乡一体化”的发展目标，达成了城乡发展、生态环境保护和群众美好生活的多赢目标。

二、吐鲁番市建设“现代田园城市”的实践探索

2018年2月,吐鲁番市委一届五次全体(扩大)会议提出,全面推进“现代田园城市”建设。吐鲁番以“现代田园城市”建设为目标,确立了“现代田园城市”建设的必须坚持的原则:人与自然是和谐共生、城乡融合发展、生态系统保护优先、多中心、组团式田园城市空间格局等,以美丽的自然人文景观为特色,以构建空间形态优化、社会治理有序、产业发展协调、生态环境可持续发展的城乡关系为抓手,探索出一条可供借鉴的“现代田园城市”建设之路。

(一)精心谋划“现代田园城市”的规划蓝图

站在新的历史起点上,吐鲁番市委、市政府主动寻找吐鲁番在历史维度和地理维度的中华坐标和世界坐标,注重科学性、前瞻性、开放性和创新型,将建设“现代田园城市”作为城市发展的核心定位,高质量编制乡村振兴战略实施规划和各专项规划。抓紧编制“现代田园城市”总规和控制性详规,突出生态环境保护和历史文脉传承,精心谋划“十三五”以及更长一个时期吐鲁番的发展蓝图。

(二)高质量改善城乡人居环境

“现代田园城市”的发展定位明确后,吐鲁番市严格按照规划蓝图高标准落实城乡规划,实施了一大批项目和工程:五大葡萄主题公园工程、多条水系景观工程、园林提升工程、历史文化保护传承工程等。立足于让“现代田园城市”在吐鲁番大地落地生根、开花结果,还进一步加强城乡环境综合整治,提升城乡综合承载能力和公共服务水平。在城区,以改善城区风格风貌、调整城区服务功能布局为主,通过建设绿色通道将功能区相互连接,打造精致的“现代田园城市”风貌和示范区,大力推动老城区更新和城郊结合部整治。在乡村地区,以全域旅游城市建设为目标,发掘和利用本地独特的自然人文景观风貌,开展“绿化”“亮化”“美化”工程,“点”“线”“面”相结合,打造布局科学合理、功能配套完善的城乡人居环境。吐鲁番市在荒漠干旱气候条件下卓有成效地改善了城乡人居环境,被授予国家级园林城市称号。

(三)建管并重推进现代化城乡治理

吐鲁番市始终坚持人本化管理,从老百姓最关心、最迫切的问题抓起,以居民需求为导向,向改革创新要动力,探索现代化城乡治理方式。运用法治思维和法治方式,持续开展公共卫生、市容环境等突出问题综合治理。创新城市执法理念,从吐鲁番市居民大量使用电动自行车的现实出发,突出做好电动自行车专用路面的管控以及城市主要街路、出入通道等重要节点长效管理。为治理城区主要路段的交通拥堵,吐鲁番市优化了公交客运班线,倡导绿色出行,让城市更通畅、百姓更便捷。吐鲁番市还将城乡治理的重心落实到乡村、社区,完善自治、法治、德治“三治融合”治理体系,努力把吐鲁番建设成为和谐有序、绿色文明、创新包容、共建共享的幸福家园。

三、吐鲁番市进一步推进“现代田园城市”建设的对策建议

(一)补齐发展短板

吐鲁番市建设“现代田园城市”的短板主要存在于以下几个方面。一是城镇化水平较低。2017年吐鲁番市的城镇化率约为49%,低于新疆的平均水平,更远低于全国平均水平。二是城乡居民收入差距拉大。城乡居民收入比从2008年的2.16拉大至2018年的2.46,年均拉大2个百分点。三是农村基本公共服务水平仍然偏低。在基础教育方面,农村师资力量、教学设施及受教育机会仍然较低,城乡服务资源在质量上差距较大。在公共卫生和基本医疗方面,城乡公共卫生资源分布不均,农村资源极度匮乏。在公共文化方面,城乡公共文化差距大,农村文化基础设施不足。四是区域生态系统非常脆弱。吐鲁番市属于典型的绿洲经济,部分区域为荒漠绿洲生态系统交接带,荒漠生态系统在区域生态系统中占主导地位,一旦遭到破坏很难恢复,生态环境整体脆弱。

补短板首先要不遗余力地提高城镇化水平。通过全面放宽城市落户条件、强化常住人口基本公共

服务、深化完善土地财政政策、强化就业培训服务等措施加快农业转移人口市民化,迅速提高城镇化水平;其次,以现代农业三产融合为抓手,提高乡村居民收入,缩小城乡居民收入差距。按照发展智慧农业、观光农业、体验农业、品牌农业的目标,建设一批农业主题公园和农业科技园区,延伸农业生产的产业链和价值链,变种植生产为多模式发展;再次,更进一步推进城乡基础设施一体化和公共服务均等化。加大供排水、供气、供热(冷)、通信等基础设施建设向乡村延伸的力度,优化公交客运班线,着力解决好乡村出行难问题。大力推进城市、旅游景区的“厕所革命”,以及农村无害化生态卫生厕所建设,切实补齐影响群众生活品质的短板;最后,积极加快建设资源节约和环境友好型社会。以遏制生态环境破坏、修复生态环境为目标,建设一批田园风光的生态科普园、乡村植物园、生态湿地,以建设田园城市的形式保护生态敏感区、脆弱区。建设以绿色交通、绿色建筑为特色的现代田园式生活空间,优化城区绿地、水系、微绿地、微水体,形成开放开阔的城市绿带、精致美观的城市水系,并与周边乡村农田自然接续,实施见缝插绿、见空植绿,提供健康、舒适的居住空间。

(二) 推进城乡融合

以中心城镇、特色城镇、美丽宜居小镇、美丽宜居村庄等为重点,挖掘不同村镇的自然和人文禀赋,完善基础设施,凸显各自特色,就地改造提升。优化现有的城镇、农业、生态空间,防止城镇无序扩张。以干旱区绿洲特色田园风光为基础,充分保护和尊重现有农村地形地貌、田园风光、农业业态和生态,协调推进现代城市功能聚集提升和向农村延伸覆盖。按照市域城镇体系规划确定的城镇空间结构,形成现代田园城区、现代田园城镇体系、农村生态控制区三级田园城市功能区,分区指导保护和开发建设行为。近郊乡镇作为承接城区公共服务功能转移的对接点,未来将纳入城区管理范围;城区辐射核心范围内的乡镇作为统筹区县和小城镇协

调发展的连接点,多处城区周边绿洲地带,以观光农业、文化旅游促进现代田园城市建设;城区辐射核心范围外的乡镇作为实现城镇功能向乡村延伸的外围扩散点,此类乡镇多处铁路和重要对外高速干道沿线,应以清洁工业、高效物流促进田园城市建设、打造田园城市开放窗口,建设承接城镇组群辐射、吸纳农业人口转移的关键节点。

(三) 擦亮城市品牌

利用“吐鲁番葡萄”这一历史悠久、品质独特、美名远扬的地域品牌,开发葡萄产品,挖掘葡萄文化,打造葡萄美景,讲好葡萄故事,将“葡萄圣城”的城市名片擦得更亮。在现代田园城区中创建一批示范产业园区、示范街道社区、示范公园、示范道路、水系风景带等,作为吐鲁番现代田园城市对外展示的代表窗口。以高铁、高速、机场等主要对外出入口为起点,以城区主干道为重点,绿化提质一批道路,实现绿廊环城、绿带通城,结合实施亮化、美化、绿化、净化工程。增加并提升城区河道、人工湖等水系景观,建设水系两岸风光带,沿岸设计湿地公园、水景公园、生态公园,建设自行车、步行和水上游览系统。以田园城市示范街区、示范公园、示范道路、示范建筑为重点开展系列示范创建,形成集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、水清地绿的生态空间,打造城在景中、园在城中的“现代田园城市”样板。

(作者简介:来亚红,中共湖南省委党校、湖南行政学院经济学部教授,研究方向为区域经济、生态经济。)

参考文献:

- [1] 李凌翌.建设世界现代田园城市成都优势天成[N]成都日报,2010-04-28.
- [2] 吐鲁番市统计局.吐鲁番市2018年国民经济和社会发展统计公报.
- [3] 肖建珍.吐鲁番市:建设田园城市 打造美丽家园[N]新疆日报,2018-03-02.